

בין הסכמי סחר לשיקולי מדיניות המרכז הבינ"ל לחקלאות



יעקב פולג
סחר חוץ, משרד החקלאות



הסכמים בילטרליים בעלי מרכיב חקלאי – קשר ישיר למדיניות הייצור

QIZ

- ירדן
- מצרים

מו"מ

- ארה"ב (ATAP)
- קוריאה הדרומית
- וייטנאם
- איחוד המכסים
- סין
- הודו?

1995, 1975

• האיחוד האירופי

1985

• ארה"ב

2018, 1992

• אפטא

2015, 1997

• קנדה

1997

• טורקיה

1999

• מקסיקו

2007

• מרקוסור

2013

• קולומביה

2016

• פנמה

2019

• אוקראינה

2019

• בריטניה



מתווה הורדת מכסים בבשר בקר

Year	Quota (tons)	Tariff beyond quota
2015	4,500	12% + NIS 13/Kg
2016	7,500	12% + NIS 13/Kg
2017	10,000	12% + NIS 9.75/Kg
2018	12,500	12% + NIS 6.5/Kg
2019	15,000	12% + NIS 3.25/Kg
2020 on	17,500	12%



מתווה הפחתת מכסים – מוצרי חלב נבחרים

1.1.26	1.1.25	1.1.24	1.1.23	1.1.22	1.1.21	1.1.20	1.1.19	המכס כיום	פרט מכס
15%	16%	17%	18%	19%	21%	22%	24%	40%	0401-חלב לסוגיו
51%	55%	59%	64%	68%	73%	78%	83%	140%	0405- ממרחי חלב (כולל חמאה)
3 ₪ לק"ג	3.25 ₪ לק"ג	3.5 ₪ לק"ג	3.75 ₪ לק"ג	4 ₪ לק"ג	4.3 ₪ לק"ג	4.6 ₪ לק"ג	4.9 ₪ לק"ג	7.95 ש"ח לק"ג	0406- גבינה (טרייה, קשה ועוד)



מתווה מכסות במוצרי חלב

Product	Year	Duty Free Quota (tons)
Milk and cream including milk fats in a percentage exceeding 6% 0401.50 / 0401.40	2014	750
	2015	1,000
	2016 and on	1,250
Yoghurt 0403	2014	1,250
	2015	1,500
	2016 and on	2,000
Butter and dairy spreads 0405.1099 / 0405.2000 / 0405.9090	2014	750
	2015	1,000
	2016 and on	1,250
Cheese 0406.1090 / 0406.2020 / 0406.2090 / 0406.3000 / 0406.4000 / 0406.9020 / 0406.9090	2014	4,200
	2015	4,800
	2016	5,400
	2017	6,000



סוגי תמיכות על פי הגדרות WTO

רצויות ולא רצויות

AMS

כולל: תמיכה ספציפית במוצרים / תמיכה לא ספציפית

סעיף 6.2

סיוע לפיתוח במדינות מתפתחות

de minimis

לא נספר בחישוב סך התמיכה

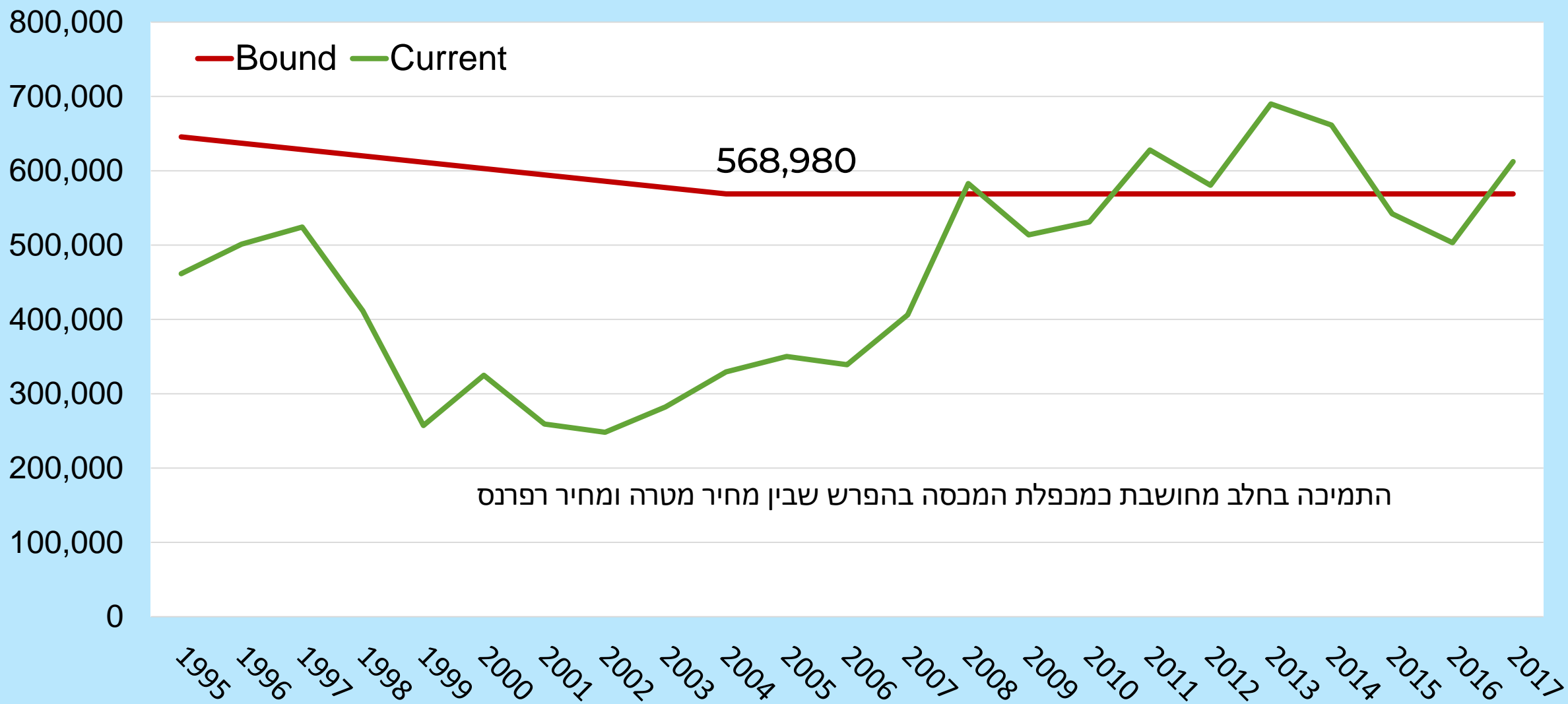
Blue Box

תמיכה זמנית לצמצום ייצור

Green Box



תמיכה נוכחית לעומת המחויבות באלפי דולרים



"תרומת" ענף החלב לסך AMS
כ-2/3 מסך התמיכה של ישראל מדי שנה



Table DS:1
DOMESTIC SUPPORT: ISRAEL
 REPORTING PERIOD: CALENDAR YEAR 2018
Current Total Aggregate Measurement of Support

Total AMS commitment level	Currency	Current Total AMS
(from Section I of Part IV of the Schedule)	(from Section I of Part IV of the Schedule)	(from attached Supporting Tables)
1	2	3
568,980	US\$1,000	631,179



Supporting Table DS:4
DOMESTIC SUPPORT: ISRAEL
 REPORTING PERIOD: CALENDAR YEAR 2018

Calculation of the Current Total Aggregate Measurement of Support

Description of basic products (including non-product specific AMS)	Product specific AMS (from ST DS:5 to DS:7)	Product-specific EMS (from ST DS:8)	Total	Value of production	Support as a % of value of production	Current Total AMS
			(2 + 3)			
	USD thousand	USD thousand	USD thousand	USD thousand		USD thousand
1	2	3				4
Cereal	2,557		2557	92,349	2.77%	0 (de minimis)
Citrus	222		222	374,307	0.06%	0 (de minimis)
Cotton	-		0	32,555	0.00%	0 (de minimis)
Eggs	163,741		163,741	262,909	62.28%	163,741
Flowers	1,025		1,025	134,305	0.76%	0 (de minimis)
Fruits (not citrus)	3,464		3,464	1,953,032	0.18%	0 (de minimis)
Meat of bovine	733		733	360,253	0.20%	0 (de minimis)
Meat of poultry	-		-	999,216	0.00%	0 (de minimis)
Milk	467,438		467,438	888,956	52.58%	467,438
Vegetables	3,698		3,698	1,605,388	0.23%	0 (de minimis)
Non-product-specific AMS (from ST/DS:9)	29,907		29,907	8,475,624	0.35%	0 (de minimis)
Total						631,179



Supporting Table DS:5 (G 10 policy)

DOMESTIC SUPPORT: ISRAEL

REPORTING PERIOD: CALENDAR YEAR 2018

Product-Specific Aggregate Measurements of Support: Market Price Support

Description of basic products	Measure type(s)	Applied administered price	External reference price (generally from AGST/...)	Eligible production	Associated fees/levies	Total market price support ((4 - 5)*6)-7
		USD	USD/Tonne	Thousand Tonnes	USD thousand	USD thousand
1	3	4	5	6	7	8
Tomatoes	Absorption of surplus	-	257	0		-
Cucumbers	Absorption of surplus	-	333	0		-
Onions	Absorption of surplus	-	208	0		-
Potatoes	Absorption of surplus	-	303	0		-
Total Vegetables						0
Eggs	Production quotas and guaranteed min. price	0.117	0.043	2,014,567		149,163
Total Eggs						149,163
Meat of poultry		-	1354	0		-
Total Meat of poultry						0
Milk - tradable quota*	Production quotas and guaranteed min. price	454	157	894		265,554
Milk - non-tradable fluid*	Production quotas and guaranteed min. price	454	157	674		200,235
Total Milk						465,789



ממוצעי 1986-88

מקדם המרת דולר	יחס ליטר ק"ג
1.56	1.032

משקל חלבון 54.00%
משקל שומן 36.00%
משקל מים 10.00%

מקדמי איכות חלב	
שומן	חלבון
3.18%	2.98%

מקסימום תמיכה:

568,980

תמיכות בחלב עם התאמה לאיכות

שנה	מכסה מחולקת במיליוני ליטר	מכסה באלפי טון	מחיר מטרה בשער המשק	שער דולר ממוצע שנתי	מחיר מטרה בדולר לאלף טון	אחוז חלבון נורמטיבי	אחוז שומן נורמטיבי	שיפור איכות לפי נוסחה	מחיר מטרה משוקלל באיכות בדולר לאלף טון	מחיר רפרנס בדולר לאלף טון	סך תמיכה בחלב באלפי דולר עם התאמה לאיכות	סך תמיכה מצרפית	סך תמיכה בחלב באלפי דולר ללא התאמה לאיכות
2017	1,500	1,548	194.18	3.60	522.70	3.32%	3.85%	13.73%	450.94	157.00	455,024	612,479	566,101
2018	1,520	1,569	198.33	3.60	534.28	3.41%	3.82%	15.04%	453.94	157.00	465,789	631,001	591,815
2019	1,544	1,594	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	388,432	538,432	501,464
2020	1,569	1,619	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	394,647	544,647	509,487
2021	1,594	1,645	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	400,961	550,961	517,639
2022	1,620	1,671	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	407,376	557,376	525,921
2023	1,646	1,698	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	413,894	563,894	534,336
2024	1,672	1,725	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	420,517	570,517	542,885
2025	1,699	1,753	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	427,245	577,245	551,572
2026	1,726	1,781	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	434,081	584,081	560,397
2027	1,753	1,810	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	441,026	591,026	569,363
2028	1,781	1,838	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	448,083	598,083	578,473
2029	1,810	1,868	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	455,252	605,252	587,728
2030	1,839	1,898	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	462,536	612,536	597,132

שנה	מכסה מחולקת במיליוני ליטר	מכסה באלפי טון	מחיר מטרה בשער המשק	שער דולר ממוצע שנתי	מחיר מטרה בדולר לאלף טון	אחוז חלבון נורמטיבי	אחוז שומן נורמטיבי	שיפור איכות לפי נוסחה	מחיר מטרה משוקלל באיכות בדולר לאלף טון	מחיר רפרנס בדולר לאלף טון	סך תמיכה עם התאמה לאיכות	סך תמיכה מצרפית	סך תמיכה בחלב באלפי דולר ללא התאמה לאיכות
2017	1,500	1,548	194.18	3.60	522.70	3.32%	3.85%	13.73%	450.94	157.00	455,024	612,479	566,101
2018	1,520	1,569	198.33	3.60	534.28	3.41%	3.82%	15.04%	453.94	157.00	465,789	631,001	591,815
2019-מחיר	1,544	1,594	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	388,432	538,432	501,464
2020	1,569	1,619	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	394,647	544,647	509,487
2021	1,594	1,645	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	400,961	550,961	517,639
2022	1,620	1,671	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	407,376	557,376	525,921
2023	1,646	1,698	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	413,894	563,894	534,336
2024	1,672	1,725	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	420,517	570,517	542,885
2025	1,699	1,753	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	427,245	577,245	551,572
2026	1,726	1,781	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	434,081	584,081	560,397
2027	1,753	1,810	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	441,026	591,026	569,363
2028	1,781	1,838	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	448,083	598,083	578,473
2029	1,810	1,868	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	455,252	605,252	587,728
2030	1,839	1,898	175.08	3.60	471.65	3.41%	3.82%	15.04%	400.72	157.00	462,536	612,536	597,132

הנחה: תמיכה קבועה בביצים של 150,000

הנחה: גידול של 1.6% בשנה



פתרונות מוצעים



התאמה לאיכות החלב – הפתרון נבחר ויושם. לא מספיק כדי לפתור את החריגה

התאמה לאינפלציה – נבחן ונפסל מסיבות מעשיות ופוליטיות מכסות קיץ/חורף – לא נבחן

הפחתת מחיר מטרה – נבחן תיאורטית. לא מהווה פתרון ארוך טווח.

הבחנה בין מוצרים סחירים ושאינם סחירים – חלב ניגר / מוצרי חלב – מצריך שינוי מעשי, ולא רק קוסמטי



פרוייקטים בין לאומיים



פרויקט הרפתות ברוסיה

- ב-2016 נחתמה מפת דרכים לשת"פ בחקלאות, כולל פיתוח משק החלב הרוסי
- נבחרו 6 מחוזות פוטנציאליים - וורונז', טטרסטן, בשקיריה, טמבוב, לנינגרד, וקרסנודר - מתוכם ייבחרו 3 מחוזות לקיום פיילוט בהיקף של כ-5,000 חולבות כ"א (60 מיליון דולר למחוז). חברות ישראליות עשויות ליהנות מהכנסות של עד 15% (27 מיליון דולר)
- דובר כי המשקיעים הרוסים יקבלו מממשלת רוסיה הלוואות בריבית מסובסדת ל-80% מעלות הפרויקט, ובנוסף צפויה ממשלת רוסיה לקבל החלטה על מענקים על תשתיות בהיקף של עד 35% מעלותן
- ב-2018 הועברה לרוסים טיוטת מסמך קונספט מקצועי
- נכון להיום הפרוייקט נמצא בהקפאה אך החברות הפרטיות ממשיכות לעבוד במנותק ממטרייה ממשלתית

